



**REPUBLIKA HRVATSKA**

**SREDIŠNJI DRŽAVNI URED  
ZA DEMOGRAFIJU I MLADE**

**KLASA: 023-01/22-01/18**

**URBROJ: 519-02-4/1-22-1**

**Zagreb, 31. ožujka 2022.**

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI NACIONALNE RAZVOJNE STRATEGIJE  
REPUBLIKE HRVATSKE ZA 2021. GODINU**

## 1. UVODNE NAPOMENE

Ovo Izvješće o provedbi Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske za 2021. godinu (u daljnjem tekstu: Izvješće) izrađeno je u svrhu ispunjavanja obveze propisane odredbama Uredbe o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 89/18) i Pravilnikom o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 6/19).

Nacionalna razvojna strategija Republike Hrvatske do 2030. godine („Narodne novine“ broj 13/21, u daljnjem tekstu: Nacionalna razvojna strategija - NRS) je hijerarhijski najviši akt strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj koji služi za oblikovanje i provedbu razvojnih politika Republike Hrvatske. Dokument se temelji na konkurentskim gospodarskim potencijalima Hrvatske te na prepoznatim razvojnim izazovima na regionalnoj, nacionalnoj, europskoj i globalnoj razini. Elemente strateškog okvira čine vizija Hrvatske u 2030. godini, razvojni smjerovi i strateški ciljevi.

2021. godina donijela je dvostruki izazov za provedbu gotovo svih javnih politika pa time i demografskih politika i politika za mlade. S jedne strane dugotrajnost epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2 i potreba za provedbom epidemioloških mjera kao i mjera za pomoć gospodarstvu, nakon zagrebačkog potresa te novih jačih potresa na Banovini. Takve izvanredne okolnosti imale su utjecaj na tijek provedbe Nacionalne razvojne strategije u 2021. godini.

## 2. IZVJEŠĆE O NAPRETKU U PROVEDBI STRATEŠKIH CILJEVA NRS-a 2030.

Podaci o elementima strateškog okvira NRS-a 2030. u nadležnosti Središnjeg državnog ureda za demografiju i mlade:

- Redni broj i naziv strateškog cilja: SC 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji
- Redni broj i naziv pripadajućeg prioritetnog područja javne politike: 6.1. Ublažavanje negativnih demografskih trendova i izgradnja poticajnog okruženja za mlade i obitelj
- Pokazatelj uspješnosti: stopa totalnog fertiliteta
- Početna vrijednost: 1,47 djece (2018.)
- Ciljana vrijednost: 1,8 djece
- Prosjek EU: 1,54 djece (2018.)
- Posljednji dostupan podatak vrijednosti pokazatelja te referentna godina: 1,48 (2020.)
- Posljednji dostupan podatak o prosječnoj vrijednosti pokazatelja na razini EU-a te referentna godina: 1,53 djece (2019.)

Naziv i nositelj izrade akta strateškog planiranja kojim se izravno podupire provedba strateškog cilja NRS-a 2030.:

- Strategija demografske revitalizacije Republike Hrvatske, Središnji državni ured za demografiju i mlade (u daljnjem tekstu: Središnji državni ured). Očekivano vrijeme donošenja IV. tromjesečje 2022. godine.

Podaci o proračunskim sredstvima Središnjeg državnog ureda, iskorištenima u 2021. godini za provedbu mjera kojima se doprinosi ostvarenju strateškog cilja SC 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji:

- Afirmacija uspješnog roditeljstva i jačanja uloge očeva u skrbi o djeci.
  - Planirano: 4.615.398,00 kuna.
  - Utrošeno: 6.758.476,96 kuna.
  - Individualni indeks =  $6.758.476,96 / 4.615.398,00 * 100 = 146,43\%$
- Stvaranje većeg broja mogućnosti za mlade s posebnim naglaskom na mlade u ruralnim sredinama
  - Planirano: 11.000.000,00 kuna.
  - Utrošeno: 9.976.372,40 kuna.
  - Individualni indeks =  $9.976.372,40 / 11.000.000,00 * 100 = 90,69\%$
- Podrška poboljšanju materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima.
  - Planirano: 34.130.596,00 kuna.
  - Utrošeno: 33.055.084,00 kuna.
  - Individualni indeks =  $33.055.084,00 / 34.130.596,00 * 100 = 96,84\%$
- Uvođenje e-Dječje kartice.
  - Planirano: 1.400.000,00 kuna.
  - Utrošeno: 1.018.657,11 kuna.
  - Individualni indeks =  $1.018.657,11 / 1.400.000,00 * 100 = 72,76\%$
- Podrška općinama za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti.
  - Planirano: 20.000.000,00 kuna.
  - Utrošeno: 20.000.000,00 kuna.
  - Individualni indeks =  $20.000.000,00 / 20.000.000,00 * 100 = 100\%$
- Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i građanima i ostalim korisnicima usluga.
  - Planirano: 1.331.650,00 kuna.
  - Utrošeno: 805.454,45 kuna.
  - Individualni indeks =  $805.454,45 / 1.331.650,00 * 100 = 60,48\%$

Ostvareni rezultati u provedbi mjera:

- Afirmacija uspješnog roditeljstva i jačanja uloge očeva u skrbi o djeci

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Broj obilježenih datuma	4	3
Broj promotivnih aktivnosti	1	1
Broj financiranih projekata organizacija civilnog društva	82	50

- Stvaranje većeg broja mogućnosti za mlade, s posebnim naglaskom na mlade u ruralnim sredinama

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Broj financiranih projekata organizacija civilnog društva u području mladih	105	160
Broj financiranih projekata organizacija civilnog društva usmjerenih mladima u ruralnim sredinama	23	25
Broj obilježenih datuma	1	1

- Podrška poboljšanju materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Broj sklopljenih ugovora s JLS	98	34



➤ Uvođenje e-Dječje kartice

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Broj ostvarenih korisnika/broj planiranih korisnika* 100	103,90%	25%

➤ Podrška općinama za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Broj sklopljenih ugovora s općinama	93	60

➤ Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i građanima i ostalim korisnicima usluga

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Broj oglašanih i promoviranih mjera, projekata ili kampanja	5	3

U izvještajnom razdoblju, postoje odstupanja od predviđene dinamike provedbe te su 3 mjere u statusu kašnjenja kako slijedi:

- Osiguravanje preduvjeta za aktivno sudjelovanje mladih u društvu,
- Upravljanje promjenama i inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje strateških i operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima,
- Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima.

Mjere koje su u kašnjenju (nisu ostvarene ključne točke ostvarenja u definiranim rokovima provedbe) u izvještajnom razdoblju ostvarile su pokazatelje rezultata mjere kako slijedi:

➤ Osiguravanje preduvjeta za aktivno sudjelovanje mladih u društvu

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Broj donesenih strateških akata u području mladih	0	1
Broj usvojenih propisa u području mladih	0	0

- Upravljanje promjenama i inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje strateških i operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
% planova pripremljenih i objavljenih u roku	71,42%	100%

- Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima

Pokazatelji rezultata mjere	Ostvarena vrijednost pokazatelja rezultata	Ciljna vrijednost 2021.
Prosječan broj dana izobrazbe po službeniku godišnje	0	3
% povećanja kompetencija državnih službenika	0	10%
% realizacije plana prijma	0	100%

Od prethodno navedene 3 mjere, za 2 mjere, Osiguravanje preduvjeta za aktivno sudjelovanje mladih u društvu i Djelotvorno upravljanje ljudskim potencijalima, nisu planirana sredstva, dok su za jednu mjeru, Upravljanje promjenama i inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje strateških i operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima, sredstva planirana, ali ista nisu iskorištena.

Zaključak:

- Središnji državni ured s 31. prosinca 2021. godine provodi 66,66% mjera sukladno predviđenoj dinamici, odnosno, 66,66% mjera je u tijeku.
- Središnji državni ured s datumom 31. prosinca 2021. godine provodi 33,33% mjera za koje je utvrđeno da postoje određena odstupanja od predviđene dinamike provedbe, odnosno, 33,33% mjera kasni.
- Iskorištena proračunska sredstva u izvještajnom razdoblju iznose ukupno: 71.614.044,92 kuna

### 3. DOPRINOS OSTVARENJU PRIORITETNOG PODRUČJA JAVNIH POLITIKA

Provedba mjera kojima se doprinosi ostvarenju strateškog cilja NRS-a 2030. SC 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji:

➤ Afirmacija uspješnog roditeljstva i jačanja uloge očeva u skrbi o djeci

S ciljem poticanja usklađivanja obiteljskog i poslovnog života te senzibilizacije i informiranja javnosti o ulozi i značaju roditeljstva, Središnji državni ured je prigodnim čestitkama obilježio važne nacionalne i međunarodne datume vezane uz promicanje obitelji te je povodom Međunarodnog dana obitelji, 14. svibnja 2021. godine održan webinar. Nadalje, s ciljem osnaživanja roditelja i odgovora na njihove potrebe, kao i usklađivanja obiteljskog i poslovnog života, proveden je Poziv za prijavu projekata udruga usmjerenih podršci roditeljstvu.

➤ Stvaranje većeg broja mogućnosti za mlade s posebnim naglaskom na mlade u ruralnim sredinama

Mladima u ruralnim i udaljenim područjima ključno je omogućiti pristup informacijama i uključivanje u aktivnosti koje su dostupne uglavnom mladima u urbanim sredinama. Kako bi se osigurala provedba aktivnosti koje odgovaraju na potrebe i probleme mladih te utječu na povećanje kvalitete njihova života i sprječavanje socijalnog isključivanja, Središnji državni ured je 5. srpnja 2021. godine raspisao natječajni postupak za dodjelu financijskih sredstava za projekte udruga usmjerenih mladima. Udrugama mladih i za mlade dodijeljena su sredstva za 105 projekata u iznosu od 9.976.372,40 kuna. Ističemo kako je poseban naglasak stavljen na prioritetno područje „Mladi u ruralnim sredinama“, za koje je osigurano 20% ukupnog iznosa financijskih sredstava. Središnji državni ured organizirao je 7. rujna 2021. godine obilježavanje Međunarodnog dana mladih održavanjem online webinara "Transformacija prehrambenih sustava: Inovacije mladih za ljudsko i planetarno zdravlje“.

➤ Podrška poboljšanju materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima

Program podrške poboljšanju materijalnih uvjeta u dječjim vrtićima koncipiran je kao odgovor na razvojne prioritete lokalne i područne razine i predstavlja podršku jačanju socijalne kohezije i održivog razvoja kroz ulaganje u izgradnju/nastavak izgradnje ili nadogradnju objekata, sanaciju, rekonstrukciju, adaptaciju objekata ili dijela objekata, opremanje fiksnom opremom, uređenje okoliša te uređenje vanjskih terena. Cilj spomenutog Programa je provođenje poticajne demografske i obiteljske politike, kroz promoviranje i osiguranje institucijskog zbrinjavanja sve djece predškolske dobi na području jedinica lokalne samouprave. Sredstvima navedenog Programa pomoći će se jedinicama lokalne samouprave, osnivačima dječjih vrtića, u provedbi projekta. Ulaganje u objekte dječjih vrtića pridonijet će poboljšanju materijalnih uvjeta kao i podizanju kvalitete pedagoških standarda te doprinijeti ublažavanju postojećih regionalnih nejednakosti, osobito u prostornoj dostupnosti dječjih vrtića. Republika Hrvatska je pokazala izuzetan napredak prema ostvarivanju barcelonskih ciljeva, ali je i dalje znatno ispod razine Europske unije. Regionalizacija Hrvatske se očituje u rasprostranjenosti dječjih vrtića te je stoga jedan od ciljeva ovog Programa smanjivanje regionalnih razlika u sustavu ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja.

➤ Uvođenje e-Dječje kartice

Uvođenje e-Dječje kartice izravno pridonosi cilju SC 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji, jer njenim uvođenjem svim roditeljima/udomiteljima/skrbnicima djece do 18. godine života djeteta, omogućuju se popusti ili pogodnosti na proizvode ili usluge s



dogovorenim partnerima iz javnog i privatnog sektora. E-Dječja kartica je alat koji omogućuje korisnicima financijske uštede te bolje raspolaganje obiteljskim vremenom. Dana 31. prosinca 2021. godine sklopljeno je 98 Sporazuma o partnerstvu s partnerima iz javnog i privatnog sektora te e-Dječju karticu koristi 15.577 korisnika. Do kraja 2021. godine, planirano je 15.000 korisnika. Jedan od prioriteta provedbe politike na području demografske revitalizacije i izgradnje poticajnog okruženja za mlade i obitelj (Nacionalna razvojna strategija do 2030. godine, strateški cilj 6. Demografska revitalizacija i bolji položaj obitelji) je unaprjeđivanje položaja obitelji s djecom i lakše usklađivanje poslovnih i obiteljskih obveza kojem doprinosi mjera Uvođenje e-Dječje kartice.

➤ Podrška općinama za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti

Mjera se nastavlja provoditi od strane Središnjeg državnog ureda drugu godinu za redom s ciljem potpore osnivačima dječjih vrtića. Stoga je proveden Javni poziv općinama indeksa razvijenosti od I. do IV. skupine za financijsku potporu za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti u 2021. godini te je početkom rujna 2021. objavljen i Javni poziv gradovima indeksa razvijenosti od I. do IV. skupine za financijsku potporu za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti u 2021. godini. Budući da općine i gradovi indeksa razvijenosti od I. do IV. skupine dolaze iz manjih, ruralnih i nerazvijenih sredina ovim Pozivima se izravno doprinosi demografskoj obnovi manjih gradova i ruralnih područja Hrvatske. Ukupna vrijednost oba Poziva iznosila je 20.000.000,00 kuna. Financijsku potporu ostvarilo je 94 općine i 15 gradova s kojima su potpisani Ugovori o dodjeli financijskih sredstava. Pritom je za općine bilo izdvojeno 16.700.000,00 kuna, a za gradove 3.300.000,00 kuna. Ovom potporom obuhvaćeno je 3.831 dijete.

➤ Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i građanima i ostalim korisnicima usluga

Jača se vidljivost demografskih politika i politika za mlade te pravovremenim i sustavnim informiranjem približava politike Središnjeg državnog ureda javnosti i korisnicima kroz, u izvještajnom razdoblju, oglašenim i promoviranim mjerama, projektima i kampanjama. U izvještajnom razdoblju ostvaren je pokazatelj rezultata mjere, odnosno broj oglašenih i promoviranih mjera, projekata ili kampanja te iznosi 5, u odnosu na planirane 3. Poduzimanjem navedenih aktivnosti utječe se na podizanje svijesti i edukaciji građana o važnosti demografskih pitanja i revitalizacije stanovništva te na poboljšanje i unapređenje kvalitete života građana i mladih. Mjera izravno doprinosi provedbi cilja 4.1. Učinkovita, transparentna i otporna država iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020. – 2024. u dijelu veće transparentnosti i učinkovitosti koja se osigurava jednostavnijim administrativnim procesima i njihovom digitalizacijom što je poticajno, između ostalog, i za pružanje kvalitetnijih javnih usluga građanima. Prioriteti provedbe politike na području digitalizacije javne uprave i pravosuđa (Nacionalna razvojna strategija do 2030. godine, strateški cilj 11. Digitalna tranzicija društva i gospodarstva) su optimizacija, digitalizacija i modernizacija javne uprave i pravosuđa kao sastavni dio politike pojednostavljenja administrativnog okruženja, povećanje broja automatiziranih i digitaliziranih procesa i usluga javne uprave i pravosuđa i povećanje dostupnosti interoperabilnih digitalnih javnih usluga građanima i gospodarskim subjektima, a kojima doprinosi mjera Djelotvorno upravljanje resursima te odnosima s partnerima i građanima i ostalim korisnicima usluga.



➤ Osiguravanje preduvjeta za aktivno sudjelovanje mladih u društvu

U kolovozu 2021. godine osnovana je Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih. Dana 4. studenoga 2021. godine održan je 1. sastanak Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o savjetima mladih. Prepoznajući probleme s kojima se susreću mladi, ali i njihove velike potencijale te važnost djelovanja javnih politika usmjerenih mladima, Središnji državni ured pokrenuo je postupak izrade novog Nacionalnog programa za mlade koji će obuhvatiti sva značajna prioriteta područja i mjere javnih politika za mlade usmjerene na poboljšanje uvjeta i kvalitete života mladih ljudi temeljene na aktualnim potrebama mladih. Dana 30. srpnja 2021. godine osnovana je Radna skupina za izradu Nacrta prijedloga Nacionalnog programa za mlade za razdoblje od 2022. do 2024. godine. Dana 28. listopada 2021. godine održan je 1. sastanak Radne skupine za izradu Nacrta prijedloga Nacionalnog programa za mlade za razdoblje od 2022. do 2024. godine.

➤ Upravljanje promjenama i inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje strateških operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima u dijelu koji je proveden u 2021. godini ojačava kapacitete Središnjeg državnog ureda za učinkovito strateško planiranje te omogućuje pripremanje i objavu strateških i operativnih planova prije isteka predviđenog roka, odnosno u izvještajnom razdoblju ostvarenje pokazatelja rezultata mjere (% planova pripremljenih i objavljenih u roku) od 71,42%. Prethodno navedeno, izravno doprinosi provedbi cilja 4.1. Učinkovita, transparentna i otporna država iz Programa Vlade Republike Hrvatske 2020. — 2024. u dijelu veće transparentnosti i učinkovitosti koja se osigurava jednostavnijim administrativnim procesima i njihovom digitalizacijom što je poticajno, između ostalog i za pružanje kvalitetnijih javnih usluga građanima. Prioriteti provedbe politike na području digitalizacije javne uprave i pravosuđa (Nacionalna razvojna strategija do 2030. godine, strateški cilj 11. Digitalna tranzicija društva i gospodarstva) su optimizacija, digitalizacija i modernizacija javne uprave i pravosuđa kao sastavni dio politike pojednostavljenja administrativnog okruženja, povećanje broja automatiziranih i digitaliziranih procesa i usluga javne uprave i pravosuđa i povećanje dostupnosti interoperabilnih digitalnih javnih usluga građanima i gospodarskim subjektima, a kojima doprinosi mjera Upravljanje promjenama i inovacijama kroz oblikovanje, razvoj i praćenje strateških i operativnih planova te učinkovitim upravljanjem procesima.

#### 4. ZAKLJUČAK O OSTVARENOM NAPRETKU U PROVEDBI STRATEŠKOG CILJA NRS-a 2030.

Dječja kartica Mudrica pokrenuta je 21. prosinca 2020. godine. U 2021. godini planirano je 15.000 korisnika. Do 31. prosinca 2021. godine ostvareno je 15.577 korisnika, što je 577 korisnika više od planiranog. Ciljana vrijednost u 2022. godini je 20.000 korisnika. U ožujku 2022. godine ona je gotovo dostignuta s više od 19.000 korisnika.

U 2020. godini javnim pozivom za financijsku potporu za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti općinama u Republici Hrvatskoj dodijeljeno je 13,5 milijuna kuna. Potporu je dobilo 76 općina, čime je obuhvaćeno 2.680 djece. Javnim pozivom općinama indeksa razvijenosti od I. do IV. skupine za financijsku potporu za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti u 2021. godini, te Javnim pozivom gradovima indeksa razvijenosti od I. do IV. skupine za financijsku

potporu za održavanje i razvoj predškolske djelatnosti u 2021. godini dodijeljeno je 20 milijuna kuna. Potporu je dobilo 109 općina i gradova, čime je obuhvaćeno 3.831 djece.

U 2021. godini Središnji državni ured potaknuo je i financijski podržao provedbu aktivnosti usmjerenih mladima i podršci roditeljstvu te kontinuirano radio na senzibilizaciji javnosti za ciljane skupine. Također, provedene su pripremne aktivnosti za unaprjeđenje zakonskog i strateškog okvira u području podrške roditeljstvu i mladima.

Prilog:

Godišnje izvješće o napretku u provedbi nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine – tablični prikaz



